

Обоснование необходимости разработки проекта профессионального стандарта «Специалист по оценке программ и политик в социальной сфере»

Введение.

В последние годы в России социально-ориентированная деятельность государственных структур, некоммерческих и бизнес-организаций, в основном, строится на программной основе. И российский, и зарубежный опыт показывают, что программный подход позволяет наиболее эффективно использовать средства для достижения запланированных социальных эффектов. Оценка этих эффектов и процесса их достижения представляет собой особую междисциплинарную задачу, предполагающую формирование соответствующей методологии и инструментария. Значимость этой задачи оказалась настолько высока, что оценка программ и политик де-факто стала особой сферой профессиональной деятельности, а спрос на соответствующих специалистов стал быстро расти. Оценкой программ и политик в социальной сфере в России сегодня занимаются различные государственные и негосударственные организации; в программы многих университетов включены соответствующие учебные курсы; создана национальная Ассоциация специалистов по оценке программ и политик.

В такой ситуации формирование профессионального стандарта для специалиста по оценке программ и политик в России представляется весьма актуальным.

Термины и определения.

Под «программой» в настоящем обосновании понимается особая форма организации деятельности, ориентированной на осуществление запланированного изменения в заданные сроки с использованием заранее известного и ограниченного объема ресурсов.

Под «политиками» (от англ. *policies*) понимаются руководящие принципы и правила, в соответствии с которыми осуществляется деятельность государственных органов, некоммерческих организаций или бизнес-структур.

Под «оценкой» понимается аналитическая процедура, которая может проводиться на всех стадиях жизненного цикла программы или политики и может быть направлена на вынесение суждения о возможных или фактических эффективности, устойчивости и адекватности программы или политики, а также об эффективности использования средств и о воздействии программы или политики.

К «социальной сфере» относятся здравоохранение, образование, культура, физическая культура и спорт, социальная защита населения.

Цели и заинтересованные лица.

Главная цель оценки программ и политик в социальной сфере – информационное обеспечение лиц, принимающих решения на разных уровнях. Результаты оценки могут использоваться для корректировки замысла программы или политики, для корректировки процесса реализации программы или внедрения политики, а также для извлечения уроков на будущее с целью формирования новых программ и политик.

Соответственно, в число лиц, заинтересованных в оценке программ и политик в социальной сфере, входят:

- разработчики программ и политик,
- лица, принимающие решения о финансировании,
- руководители организаций и учреждений, воплощающих в жизнь те или иные программы и политики
- руководители программ.

Необходимость в профессиональном стандарте.

Как уже указывалось выше, в настоящее время в России широко внедряется оценка в социальной сфере, в частности:

- органы государственного управления проводят оценку социально-ориентированных программ на федеральном, региональном и муниципальном уровнях,
- благотворительные фонды проводят оценку социально-ориентированных программ, которые они финансируют,
- бизнес-компании оценивают свои социальные программы и политики,
- социально-ориентированные некоммерческие организации проводят оценку своей деятельности, а также независимую оценку услуг организаций социальной сферы.

Проведение оценки государственных программ в РФ регламентируется целым рядом нормативных и законодательных актов:

- Порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации был утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 года № 588. Вскоре после этого были выпущены Методические указания по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации (утверждены приказом Минэкономразвития России от 22 декабря 2010 г. № 670).
- О необходимости оценки государственных программ и политик говорится в бюджетном послании президента РФ на 2013-2015 гг.
- Существенное влияние на внедрение оценки в деятельность органов государственного управления оказал Федеральный закон от 02.07.2013 N 176-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и статьи 7 и 46 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" по вопросам оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов".
- Новым направлением оценки в социальной сфере является независимая оценка качества оказания услуг организациями в сфере культуры, социального обслуживания, охраны здоровья и образования, проведение которой регламентируется Федеральным законом Российской Федерации от 21 июля 2014 г. N 256-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам проведения независимой оценки качества оказания услуг организациями в сфере культуры, социального обслуживания, охраны здоровья и образования".

Негосударственные структуры также активно используют оценку программ в своей деятельности. Свидетельством этого является, например, то, что Российский Форум Доноров – объединение более 100 грантодающих организаций, работающих в России, - выбрал в качестве темы 2015 года «Искусство оценки в благотворительности¹». Очень большой интерес проявляют к теме оценки социально-ориентированные некоммерческие организации (СО НКО). Так в Школе оценки в Новосибирске, поддержанной Минэкономразвития РФ, в июне 2015 года приняло участие около 80 представителей СО НКО², которым пришлось пройти конкурсный отбор. Активно развивается направление оценки программ в сфере детства³, которое также поддерживается Минэкономразвития РФ.

Преподавание курсов по оценке программ и политик проводится в целом ряде университетов, в частности, в НИУ ВШЭ (Научно-исследовательский университет «Высшая

¹ <http://www.donorsforum.ru/reports/forum-donorov-obyavil-temu-xiii-ezhegodnoj-konferentsii-i-nachal-registratsiyu-uchastnikov/>

² <http://ngoevent.ru/index.php/shkola-otsenki>

³ <http://ozenka.info/>

школа экономики»), в МГППУ (Московский городской психолого-педагогический университет), в МВШСЭН (Московская высшая школа социальных и экономических наук).

Столь активное развитие оценки программ и политик в России, конечно же, требует формирования профессионального стандарта специалиста по оценке программ и политик в социальной сфере, который будет востребован:

1. *Работодателями в государственном и негосударственном секторах.* Работодателям стандарт поможет сформировать и реализовать кадровую политику, организовать обучение и повышение квалификации специалистов, провести тендер для привлечения внешнего консультанта по оценке программ и политик, провести аттестацию собственных специалистов, разработать и внедрить систему мотивации и оплаты труда.
2. *Образовательными организациями профессионального образования* при разработке профессиональных образовательных программ для специалистов в сфере оценки программ и политик.
3. *Университетами* для разработки соответствующих образовательных программ.
4. *Профессиональными объединениями специалистов* по оценке программ и политик для формирования системы профессиональной сертификации⁴.

Задачи профессионального стандарта.

Главной задачей профессионального стандарта является описание портрета специалиста, призванного осуществлять *оценивание программ и политик в социальной сфере* (далее – специалист). В частности, в профессиональном стандарте необходимо аргументированно описать основные трудовые функции специалиста; трудовые действия, которые специалист должен совершать в рамках каждой из трудовых функций; а также умения, знания и другие характеристики, которыми должен обладать специалист для успешного выполнения трудовых действий.

Важной частью профессионального стандарта должны стать руководящие принципы деятельности специалиста по оценке программ и политик в социальной сфере, которые должны учитывать этические аспекты данной профессии.

Стандарт должен учитывать лучший мировой опыт в сфере оценки программ и политик, а также опираться на опыт и знания лидеров в сфере оценки программ и политик в России.

Ответственный исполнитель

Овчинников А.В.

Тел.: 8 905 770 0858

электронная почта: ps-martit@yandex.ru

⁴ Ассоциация специалистов по оценке программ и политик (АСОПП) является одним из партнеров по разработке настоящего стандарта.